Naciones Unidas S/2021/274



Consejo de Seguridad

Distr. general
18 de marzo de 2021
Español
Original: inglés

Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo

Informe del Secretario General

I. Introducción

1. Este informe, presentado de conformidad con el párrafo 55 de la resolución 2556 (2020) del Consejo de Seguridad, abarca los principales acontecimientos ocurridos en la República Democrática del Congo entre el 2 de diciembre de 2020 y el 18 de marzo de 2021. En él se describen los progresos realizados en la ejecución del mandato de la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo (MONUSCO) desde el informe del Secretario General de 30 de noviembre de 2020 (S/2020/1150). También se ofrece una reseña de los acontecimientos políticos, incluidos los progresos realizados en el fortalecimiento de las instituciones del Estado y las principales reformas de la gobernanza y la seguridad. Además, se describe la búsqueda por la Misión de un enfoque integral para la protección de los civiles, así como los progresos realizados en el ajuste de sus prioridades, postura y presencia en consonancia con la estrategia conjunta sobre la reducción progresiva por etapas de los efectivos de la MONUSCO (S/2020/1041) y la iniciativa Acción por el Mantenimiento de la Paz.

II. Acontecimientos políticos

2. La evolución de la situación política estuvo marcada por la decisión del Presidente, Félix Tshisekedi, de poner fin a la coalición gobernante Dirección al Cambio (CACH)-Frente Común para el Congo (FCC) y establecer una nueva coalición con el nombre de Unión Sagrada de la Nación (USN).

3. En un discurso a la nación, pronunciado el 6 de diciembre, y en su discurso anual al Congreso sobre el estado de la nación, pronunciado el 14 de diciembre, el Presidente Tshisekedi describió el resultado de las consultas celebradas con agentes políticos y de la sociedad civil del 2 al 25 de noviembre y anunció el nombramiento de un "informador", de conformidad con lo establecido en el artículo 78 de la Constitución. El 1 de enero de 2021, el senador Modeste Bahati Lukwebo fue nombrado informador y encargado de determinar una nueva mayoría parlamentaria, con vistas a formar un nuevo Gobierno.

4. El 5 de diciembre, aumentaron las tensiones en el seno de la coalición gobernante cuando un grupo de diputados presentó peticiones para destituir a la





presidenta de la Asamblea Nacional, Jeanine Mabunda, y a su mesa. El 7 de diciembre, varios diputados interrumpieron una sesión plenaria convocada por la Sra. Mabunda, mientras la Policía Nacional Congolesa procedía a dispersar a los partidarios de la CACH y el FCC que se enfrentaban cerca del edificio de la Asamblea. El 10 de diciembre, 281 de los 483 diputados presentes votaron a favor de la destitución de la Sra. Mabunda y otros miembros de la mesa. Posteriormente se creó una mesa provisional, encabezada por el miembro más veterano de la Asamblea, Christophe Mboso N'Kodia Pwanga, de la Alliance des bâtisseurs pour un Congo émergent (Alianza para la Construcción de un Nuevo Congo).

5. La decisión del Presidente Tshisekedi de poner fin a la coalición CACH-FCC fue respaldada por 24 de los 26 gobernadores provinciales que asistieron a la séptima conferencia de gobernadores, celebrada los días 28 y 29 de diciembre en Kinshasa. En la conferencia, esos gobernadores se comprometieron a trabajar para llevar a cabo la visión y las prioridades del Presidente en el marco de la USN. El 3 de enero, los presidentes de los partidos políticos y de los grupos pertenecientes a la plataforma del FCC condenaron el nombramiento de un informador, argumentando que el FCC mantenía la mayoría parlamentaria surgida de las elecciones de 2018.

6. El 5 de enero de 2021 se convocó una sesión extraordinaria de la Asamblea Nacional para elegir una nueva mesa permanente y examinar las mociones que se presentaran contra el Gobierno. El 27 de enero, de los 377 diputados presentes, 367 votaron a favor de una moción de censura contra el Primer Ministro, Sylvestre Ilunga Ilunkamba, quien el 29 de enero presentó su dimisión y la de su Gobierno. Ese mismo día, el informador presentó su informe al presidente Tshisekedi, en el que se exponía el acuerdo alcanzado con 391 diputados, incluidos dos tercios de todos los miembros del FCC, para formar una nueva mayoría bajo la bandera de la USN. El 3 de febrero, el Sr. Pwanga fue elegido presidente de la mesa permanente y presidente de la Asamblea. Jean-Marc Kabund-a-Kabund, de la Unión para la Democracia y el Progreso Social, fue restituido en el cargo de Vicepresidente primero, del que había sido destituido el 25 de mayo de 2020. El puesto de Relator Adjunto se hubo de reservar para el opositor FCC.

7. El 5 de febrero, a raíz de las peticiones presentadas por varios senadores, el Presidente del Senado, Alexis Thambwe Mwamba, y los miembros de su mesa dimitieron. Posteriormente se creó una mesa provisional dirigida por el senador Léon Mamboleo, de la Unión para la Nación Congolesa, hasta tanto se eligiera la mesa permanente. El 2 de marzo, el Sr. Lukwebo, de la Alianza de Fuerzas Democráticas del Congo y aliados/USN, fue elegido Presidente del Senado y la mayoría de los puestos de la mesa se reservaron para los representantes de la nueva coalición. El 5 de marzo, los miembros de la nueva mesa tomaron posesión de sus cargos, mientras que el Vicepresidente primero, Samy Badibanga, que había mantenido su puesto mientras se tramitaba la solicitud contra la antigua mesa, dimitió.

8. El 14 de febrero, el presidente Tshisekedi firmó un decreto para nombrar como Primer Ministro a Jean-Michel Sama Lukonde Kyenge, de Avenir du Congo. Del 22 de febrero al 1 de marzo, el Primer Ministro consultó a 56 delegaciones de organizaciones políticas, socioprofesionales y de la sociedad civil sobre la formación de un nuevo Gobierno, que está previsto que se inaugure durante el período ordinario de sesiones de la Asamblea Nacional que comenzó el 15 de marzo. Se espera que el 30 % de los miembros del nuevo Gobierno sean mujeres, como anunció el Presidente Tshisekedi en una reunión con el grupo asesor de Femmes d'exception celebrada con ocasión el Día Internacional de la Mujer.

9. El 25 de febrero, la Conferencia Episcopal Nacional de la República Democrática del Congo emitió un comunicado de prensa en el que pedía que se nombrara un Gobierno eficaz, se aprobaran leyes para mejorar la vida de la población,

se asegurara la imparcialidad del poder judicial y se procediera a la reforma del sistema electoral.

10. Los días 6 y 7 de febrero, durante el 34º período ordinario de sesiones de la Asamblea de Jefes de Estado y de Gobierno, el Presidente Tshisekedi fue elegido Presidente de la Unión Africana por un año. Las prioridades de su presidencia son la paz y la seguridad; la ratificación del acuerdo sobre la Zona de Libre Comercio Continental Africana; los proyectos de integración y el cambio climático; la cultura, las artes y el patrimonio africanos, que es el tema de la Unión Africana para 2021; la lucha contra la enfermedad por coronavirus (COVID-19) y otras enfermedades; así como la inversión en capital humano y el fomento de la participación de las mujeres y los jóvenes.

11. Los días 13 y 14 de febrero, los jefes de las fuerzas de seguridad de la República Democrática del Congo y de Rwanda se reunieron en Kigali y debatieron el fortalecimiento de la cooperación bilateral para hacer frente a las amenazas comunes en la región, incluidas las actividades de los grupos armados. Emitieron un comunicado conjunto, en el que formularon recomendaciones y un plan de acción, y describieron su reunión como una prueba del compromiso de los Presidentes de ambos países de restablecer la paz en la parte oriental de la República Democrática del Congo y en la región. El 18 de febrero, el Presidente Tshisekedi se reunió en Kinshasa con una delegación de las Fuerzas de Defensa del Pueblo de Uganda para examinar la cooperación bilateral en materia de seguridad.

12. La situación socioeconómica del país seguía siendo frágil, en parte por las repercusiones de la pandemia de COVID-19. El 3 de diciembre de 2020 se aprobó el presupuesto del Estado para 2021, que asciende a 7.100 millones, lo que supone un descenso del 21,2 % en comparación con 2020. En cuanto a la lucha contra la corrupción, la Inspección General de Finanzas inició una investigación sobre presuntos fraudes y el uso indebido de los fondos públicos en el sector educativo. El 1 de febrero, el Banco Mundial anunció que había dejado en suspenso un pago de 100 millones de dólares para apoyar el sistema de educación primaria gratuita.

III. Situación de la seguridad

A. Provincia de Ituri

13. En Ituri, la situación de la seguridad se deterioró a consecuencia de los continuos ataques contra la población civil y las fuerzas de seguridad y defensa del Estado por parte de la Cooperativa para el Desarrollo del Congo (CODECO) y el Frente Patriótico e Integracionista del Congo (FPIC) en los alrededores de la ciudad de Bunia. El 7 de enero, un ataque en represalia en el barrio de Lengabo por parte del FPIC contra una operación de registro llevada a cabo por las Fuerzas Armadas de la República Democrática del Congo (FARDC) se saldó con la muerte de al menos un civil.

14. Las tensiones intercomunitarias entre las comunidades bira y hema siguieron aumentando tras los ataques del FPIC contra civiles. Entre el 2 de diciembre de 2020 y el 2 de febrero de 2021, se atribuyeron más de 55 incidentes al FPIC, que provocaron la muerte de un mínimo de 37 civiles, entre ellos al menos 4 mujeres. Además, el FPIC siguió saqueando, incendiando casas, secuestrando civiles y reclutando miembros. Esos incidentes desencadenaron un aumento de los ataques en represalia en los territorios de Irumu y Yugu por parte de Zaire, grupo armado compuesto principalmente por jóvenes de la comunidad hema.

15. En el territorio de Irumu, la Fuerza de Resistencia Patriótica de Ituri (FRPI) cometió exacciones, mientras seguía estancada la aplicación del acuerdo de paz firmado entre el Gobierno y la FRPI. Presuntos combatientes de las Fuerzas Democráticas Aliadas (FDA) llevaron a cabo 15 ataques en la parte sur de Irumu, dirigidos contra civiles y a FARDC. El 13 de enero, otro presunto ataque de las FDA se habría saldado con la muerte de 16 civiles, entre ellos 6 mujeres y 8 niños, de la comunidad mbuti de la aldea de Avombi.

16. En el territorio de Yugu, facciones de la CODECO llevaron a cabo ataques contra las posiciones de las FARDC y cometieron exacciones contra la población civil. Continuaron los enfrentamientos internos por el control de varias minas de oro en las zonas norte y oeste de Yugu.

B. Provincia de Kivu del Norte

17. En Grand Nord, la situación de la seguridad ha seguido deteriorándose, en medio de ataques contra civiles y posiciones de las FARDC. Desde diciembre, las FDA han llevado a cabo 44 ataques en el territorio de Beni, con un saldo 178 civiles muertos, entre ellos 48 mujeres y 2 niños. En diciembre, las FDA concentraron sus ataques selectivos en el sector de Rwenzori, fronterizo con Uganda, mientras permanecían dispersas en cuatro zonas del territorio de Beni. El 28 de diciembre, las FDA ocuparon Loselose, dando muerte a 7 civiles, todos hombres, y a 12 soldados de las FARDC, incendiando casas y secuestrando a civiles. El 1 de enero as FARDC recapturaron Loselose, con el apoyo de la MONUSCO. El 3 de enero, las FDA también atacaron Lulo, y el 4 de enero, y Kyvikere, donde habrían dado muerte a 16 y 23 civiles, respectivamente, entre ellos 9 mujeres.

18. El deterioro de la situación de la seguridad y las declaraciones incendiarias de algunos líderes de opinión locales erosionaron aún más la confianza en las fuerzas de seguridad y defensa congolesas. En consecuencia, desde diciembre se ha observado un aumento del uso de la "justicia callejera" contra presuntos miembros de las FDA, lo que ha provocado la muerte de nueve soldados de las FARDC en siete incidentes distintos. El 26 de diciembre, la población local de Bulongo mató a dos soldados de las FARDC y a uno de sus cónyuges tras confundirlos con elementos de las FDA. El 8 de enero, en Lume, la población local atacó el convoy de un comandante de batallón de las FARDC e incendió su vehículo. El 16 de enero, varios habitantes de Lume también mataron a un oficial de las FARDC y a un antiguo miembro del grupo Mai-Mai Unión de Patriotas por la Liberación del Congo, durante una campaña de desmovilización en la zona.

19. En Petit Nord, la situación de la seguridad se deterioró en la mayoría de los territorios, en particular en Masisi y Rutshuru, tras un aumento de la actividad de los grupos armados. A principios de enero, los enfrentamientos esporádicos entre las Fuerzas Patrióticas Populares-Ejército del Pueblo (FPP-AP) Mai-Mai y la facción de Guidon de Nduma Defensa del Congo Renovado (NDC-R) provocaron el desplazamiento de unas 3.000 personas hacia el territorio de Lubero. Los enfrentamientos entre la facción de Bwira de NDC-R y una coalición de grupos armados, entre los que se encuentran Nyatura, la Alianza de Patriotas por un Congo Libre y Soberano (APCLS) y las Fuerzas Democráticas de Liberación de Rwanda, aumentaron a medida que la facción de Bwira de NDC-R intentaba recuperar el territorio perdido anteriormente en el territorio de Masisi. Al menos nueve civiles (cinco hombres, tres mujeres y un niño) resultaron muertos y otros tres resultaron heridos. Al parecer, el 2 de febrero, la facción de Bwira de NDC-R también lanzó ataques contra la Coalición de Movimientos por el Cambio/Nyatura en Matenge. El 10 de enero, presuntos elementos Mai-Mai Jackson tendieron una emboscada y

mataron a seis guardabosques del Instituto Congolés para la Conservación de la Naturaleza en Nyamitwiwi. Las FARDC incrementaron sus operaciones contra los grupos armados en los territorios de Rutshuru y Masisi, lo que provocó la muerte de al menos 14 civiles, entre ellos 2 niños, y algunos desplazamientos de la población. Según los informes, el 1 de febrero resultó muerto un soldado de las FARDC y 250 hogares fueron desplazados de la aldea de Showa al centro de Masisi durante una operación de las FARDC contra la APCLS. El 23 de enero, soldados de las FARDC se enfrentaron con el FPP-AP Mai-Mai en la barrera de Buleusa, en el norte del territorio de Walikale, lo que provocó la muerte de dos civiles, ambos niños, tres soldados de las FARDC y dos miembros del grupo armado.

20. La situación de la seguridad mejoró en las zonas cercanas a Pinga, donde las dos facciones de NDC-R se habían enfrentado tras el desplazamiento de la facción de Guidon de NDC-R hacia el norte del territorio de Walikale. En general, se produjo un descenso del 67 % en los incidentes relacionados con la seguridad en el territorio, a pesar de que se denunciaron 19 ataques contra civiles que se saldaron con la muerte de 10 civiles (5 hombres, 3 mujeres y 2 niños). Sin embargo, a finales de enero, las FARDC lanzaron una operación contra la facción de Guidon de NDC-R cerca de Irumbu, que se saldó con la muerte de al menos 25 elementos de esa facción. La facción, junto con Mai-Mai Simba a las órdenes del comandante Mando, contraatacó las posiciones de las FARDC cerca de Mundjuli e Irameso, en el territorio de Walikale.

C. Provincias de Kivu del Sur y Maniema

21. En Kivu del Sur y Maniema, mejoró la situación de la seguridad, al haber disminuido el número de violaciones de los derechos humanos y de ataques contra la población civil. Sin embargo, los enfrentamientos entre grupos armados comunitarios provocaron un recrudecimiento de la violencia en los territorios de Fizi y Shabunda, en Kivu del Sur, así como en Kabambare, en Maniema. El 1 de enero, más de 50 civiles, entre ellos seis mujeres, fueron asesinados en Bijombo y más de 500 hogares se vieron desplazados. Entretanto, se intensificó la violencia sexual en el norte de Shabunda tras los enfrentamientos del 24 de diciembre entre las facciones Mai-Mai Raia Mutomboki y el asesinato de dos líderes, Mabala y Walike.

22. Durante el periodo que abarca el informe, grupos de milicias locales twa atacaron siete aldeas y otras localidades de Bahaya, al sureste del territorio de Kabambare, en la provincia de Maniema. Según la sociedad civil local y las redes de alerta temprana, han sido asesinadas al menos 52 personas y se han registrado más de 70 casos de violencia sexual.

D. Provincia de Tanganica

23. Aunque la situación de la seguridad mejoró, entre el 1 de diciembre de 2020 y el 31 de enero de 2021 se registraron en los territorios de Kalemie y Nyunzu un total de 19 incidentes, atribuidos en su mayoría a Mai-Mai Kabeke y Mai-Mai Apa Na Pale, que operan a lo largo de la carretera Kalemie-Bendera. El 13 de diciembre, Mai-Mai Apa Na Pale tendió una emboscada a un convoy de las FARDC entre las aldeas de Mukumba y Mutabi, matando a dos soldados y a un civil. El 22 de diciembre, Mai-Mai Kabeke también tendió una emboscada a seis civiles, entre los que se encontraban tres mujeres que, al parecer, fueron violadas. La inestable situación de la seguridad en la parte norte del territorio de Nyunzu siguió limitando el acceso humanitario.

E. Provincias de Kasái y Kasái Central

24. La situación de la seguridad seguía siendo precaria en Kasái y Kasái Central, donde se habrían producido 28 incidentes relacionados con la seguridad, incluidos cuatro incidentes de violencia sexual contra mujeres. El 16 de enero, un grupo armado de la comunidad twa atacó a las fuerzas de seguridad y defensa del Estado en Batwa Kadimba, territorio de Mweka, provincia de Kasái, provocando la muerte de cinco policías y cinco civiles. El 17 de enero, las fuerzas de seguridad y defensa detuvieron y trasladaron a Kananga a dos elementos del grupo, incluido su líder, Katende Tshiombo, y se desplegó en la zona un destacamento de las FARDC.

IV. Situación de los derechos humanos

25. En diciembre de 2020 y enero de 2021, la MONUSCO documentó 1.111 abusos y violaciones de los derechos humanos, lo que supone un aumento del 2 % en comparación con el periodo anterior, debido principalmente a un incremento de las violaciones cometidas por la Policía Nacional Congolesa en Kivu del Norte durante la aplicación de medidas para evitar la propagación de la COVID-19. El 51 % de las violaciones fueron perpetradas por grupos armados, mientras agentes del Estado fueron responsables del otro 49 %. Más del 90 % de esas violaciones se cometieron en las provincias afectadas por el conflicto, en particular en Ituri, Kivu del Norte y Kivu del Sur. Al menos 350 personas fueron víctimas de ejecuciones extrajudiciales y sumarias, entre ellas 76 mujeres y 28 niños, cifra inferior a las 415 registradas en los dos meses anteriores. Las violaciones relacionadas con el espacio democrático disminuyeron en un 58 %, con menos casos documentados de amenazas, intimidación y detenciones arbitrarias por el ejercicio de las libertades fundamentales.

26. En enero, como parte de sus actividades de promoción de la protección de los civiles y de los derechos humanos, la Oficina Conjunta de Derechos Humanos de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo publicó dos informes públicos en los que se ponía de manifiesto la tendencia al alza de los abusos y violaciones de los derechos humanos cometidos en Ituri y Kivu del Norte por grupos armados, así como por miembros de las fuerzas de seguridad y defensa nacionales. Las autoridades congolesas continuaron las investigaciones internas sobre las violaciones documentadas por la Oficina, que habrían sido perpetradas por agentes del Estado.

27. La MONUSCO prestó apoyo técnico, financiero y logístico a las autoridades congolesas como parte de los esfuerzos por combatir la impunidad y enjuiciar a los acusados de crímenes de guerra, crímenes de lesa humanidad y otras violaciones graves de los derechos humanos. El 12 de enero, el tribunal militar de la guarnición de Bukavu condenó a Takungomo Mukambilwa Le Pouce, adjunto del líder de Mai-Mai Raia Mutomboki Charlequin, a 20 años de prisión por crímenes de lesa humanidad, entre ellos asesinato, violación, tortura, esclavitud sexual y desaparición forzada, y al pago de daños y perjuicios a las víctimas, el cual se ejecuta mediante el embargo de todos los bienes del sentenciado. Los tribunales también ordenaron que se permitiera a las víctimas regresar a sus aldeas.

28. La MONUSCO también apoyó a las autoridades judiciales militares en las investigaciones sobre las denuncias de delitos graves cometidos en 2019 y 2020 por las FARDC en el territorio de Yugu en Ituri. Uno de los casos es el del comandante Patrick, alias Sandoka, acusado del asesinato de al menos 13 personas y la desaparición de otras 9 en Gudji. El 6 de enero se dictó una orden de detención provisional en su contra.

V. Situación humanitaria

29. Ha aumentado el número de personas que necesitan asistencia humanitaria, de 15,6 millones en 2020 a 19,6 millones en 2021. En 2021, el Plan de Respuesta Humanitaria para la República Democrática del Congo, que cuenta con un presupuesto de 1.980 millones de dólares, se propone satisfacer las necesidades de 9,6 millones de las personas más vulnerables, de las cuales el 49,9 % son mujeres y niñas, el 58,5 % son niños y el 15 % son personas con discapacidad. Ese incremento de los fondos es resultado de un nuevo aumento de la violencia, especialmente en las provincias del este, y de una mayor inseguridad alimentaria, amplificada por los efectos de la pandemia de COVID-19. Unos 3,4 millones de niños menores de 5 años aparecen registrados como víctimas de malnutrición aguda. La falta estructural de acceso a los servicios sociales básicos es un importante factor agravante que repercute en la resiliencia de la población, mientras que la pandemia de COVID-19 ha agravado la situación al interrumpir los ciclos de cultivo y el acceso a los mercados.

30. La República Democrática del Congo ha registrado 5,2 millones de desplazados internos, la cifra más alta de África y la segunda más alta del mundo. Según la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), el país también acoge a unos 500.000 refugiados, un aumento que se debe en parte a la llegada de refugiados de la República Centroafricana, que huyeron de la violencia tras las elecciones de diciembre de 2020. Al 8 de marzo de 2021, un total de 46.575 ciudadanos de la República Centroafricana aparecían registrados como nuevos solicitantes de asilo. La comunidad humanitaria está prestando apoyo multisectorial a los desplazados internos, los refugiados y las comunidades congolesas de acogida.

31. El 7 de febrero, el Ministro de Salud confirmó la muerte de una mujer en Butembo, Kivu del Norte, el 3 de febrero, a causa de la enfermedad del Ébola. Al 14 de marzo se habían registrado 11 casos confirmados y un caso probable de ébola, con un saldo de seis víctimas fatales y cuatro supervivientes. De inmediato, la comunidad humanitaria prestó al Gobierno, especialmente mediante la rápida aplicación de la vacunación en anillo por parte de vacunadores locales formados por la Organización Mundial de la Salud durante el décimo brote de ébola. Las Naciones Unidas, a través del Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia, asignaron 4 millones de dólares a la respuesta al ébola, a fin de reforzar los mecanismos contra la explotación y los abusos sexuales, entre otros objetivos. Al 14 de marzo, se había vacunado a más de 1.515 personas, incluidos 76 trabajadores sanitarios de primera línea. Entretanto, el cólera, la malaria y el sarampión siguen ocasionando graves problemas, mientras que la peste bubónica está resurgiendo en Ituri.

32. Al 15 de marzo, la República Democrática del Congo había registrado 27.077 casos de COVID-19 en 23 de las 26 provincias, de los cuales 717 habían resultado en víctimas fatales. El 22 de febrero, el Presidente Tshisekedi autorizó la reapertura de las escuelas, que habían permanecido cerradas desde diciembre de 2020 debido a la propagación del virus.

33. Las restricciones al acceso y la inseguridad siguen obstruyendo en gran medida la prestación de asistencia humanitaria. En enero de 2021, 37 incidentes relacionados con la seguridad afectaron directamente a trabajadores y bienes humanitarios en todo el país. El 22 de febrero, durante una misión humanitaria sobre el terreno, un convoy del Programa Mundial de Alimentos (PMA) sufrió una emboscada por parte de elementos armados en la carretera entre Goma y Rutshuru, en Kivu del Norte, que se saldó con la muerte del Embajador de Italia en la República Democrática del Congo, su oficial de escolta y un funcionario nacional del PMA. El trágico incidente ilustra el complejo entorno de seguridad al que se enfrentan los trabajadores humanitarios. El Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas ha puesto en marcha una

misión de determinación de los hechos, mientras que las autoridades congolesas están llevando a cabo una investigación penal y establecieron una comisión de investigación el 25 de febrero.

VI. Protección de los civiles

A. Estrategias de la Misión y procesos políticos

34. La MONUSCO continuó elaborando y aplicando estrategias específicas por zonas para aumentar la protección de los civiles. En febrero, la Misión llevó a cabo un examen de la aplicación de la estrategia para Ituri, como prueba piloto para la introducción más amplia del Sistema Integral de Planificación y Evaluación del Desempeño. En enero se ultimó un plan operativo para la implementación de la estrategia para la provincia de Kivu del Sur. Se están ultimando los planes operacionales pertinentes.

B. Respuestas sobre el terreno

35. La MONUSCO estableció 20 despliegues permanentes de fuerzas de combate y desplegó a 6 equipos conjuntos de protección y 20 misiones de evaluación conjuntas en Ituri, Kivu del Norte y Kivu del Sur, Tanganica y Kasái y Kasái Central. El sistema de la Red de Alerta Comunitaria recibió, como promedio, 330 alertas tempranas al mes, en comparación con 310 durante el período abarcado en el informe anterior. Ello supone un aumento de casi el 6 %. Las alertas se originaron principalmente en Kivu del Norte y Kivu del Sur, que representaron el 49 % y el 45%, respectivamente, de todas las alertas, en comparación con el 44 % y el 47 % durante el período examinado en el informe anterior. Las fuerzas de seguridad y defensa nacionales y/o la MONUSCO respondieron al 64 % de esas alertas.

36. Continuó mejorando la gestión de las armas pequeñas y armas ligeras. La MONUSCO, a través del Servicio de las Naciones Unidas de Actividades relativas a las Minas, proporcionó 15 soluciones de almacenamiento de armas en subestaciones de la Policía Nacional Congolesa y organizó cursos de sensibilización sobre el almacenamiento y el uso seguros de las armas. En Bukavu, la MONUSCO, a través del Servicio de Actividades relativas a las Minas, también llevó a cabo un programa de formación sobre armas y municiones de cuatro semanas de duración para 25 armeros y almacenistas de municiones de las FARDC y la Policía Nacional Congolesa. Además, la MONUSCO, también a través del Servicio de Actividades relativas a las Minas, completó el marcado de 20 armas en poder del Estado en Tanganica. Esos esfuerzos contribuyeron a garantizar que las armas y municiones utilizadas por los agentes de seguridad y defensa nacionales no cayeran en manos de grupos armados no estatales.

37. En Ituri, la MONUSCO aumentó el número de patrullas conjuntas con la Policía Nacional Congolesa y las FARDC para disuadir los ataques en la localidad de Bunia y sus alrededores. La Misión también continuó reforzando las redes de alerta temprana a fin de asegurar una respuesta oportuna y coordinada a las crecientes amenazas para la población civil en esa zona. Ello estuvo acompañado de una mayor implicación comunitaria en los esfuerzos por aliviar las tensiones entre las comunidades y disuadir a los grupos armados. La MONUSCO también amplió su red de alerta a lo largo de la carretera nacional 27, una ruta comercial clave con Uganda. En el territorio de Yugu se llevaron a cabo patrullas en las zonas agrícolas en las que los civiles y los desplazados internos habían sido blanco de ataque, lo que redujo significativamente el número de ataques relacionados con la temporada de cosecha.

38. En Grand Nord, Kivu del Norte, la Brigada de Intervención siguió proporcionando seguridad en la zona en apoyo de las operaciones de las FARDC para disuadir los ataques en represalia de las FDA contra la población civil. A raíz del deterioro de la situación de la seguridad y la puesta en marcha de las operaciones de las FARDC en diciembre, la MONUSCO estableció despliegues permanentes de fuerzas de combate en el sector de Rwenzori y en la frontera entre Kivu del Norte e Ituri. Además, la MONUSCO celebró una serie de talleres con representantes de la sociedad civil, la comunidad y los jóvenes, entre ellos 10 mujeres, en Beni, Lubero y Boikene para mejorar el intercambio de información con las fuerzas de seguridad y defensa congolesas, así como con la Misión. Del 18 al 22 de febrero, la MONUSCO también llevó a cabo una revisión de los sistemas de alerta temprana y respuesta en el territorio de Lubero para reforzar la respuesta de la Misión a las amenazas a la protección en esa zona mediante la reconfiguración de la presencia civil, policial y militar y una mejor coordinación entre las oficinas sobre el terreno de la Misión en Goma y Beni.

39. En Petit Nord, Kivu del Norte, la MONUSCO fortaleció su respuesta a las amenazas contra la población civil. También mantuvo su despliegue permanente de fuerzas de combate en Lukweti, en ese lugar desde el 20 de septiembre de 2020, y llevó a cabo tres misiones de evaluación conjuntas en el centro de Walikale y en Pinga, al tiempo que facilitó el regreso de las autoridades locales y de la Policía Nacional Congolesa a la zona. Además, la MONUSCO organizó tres talleres en Tongo, Nyamilima y Kitshanga con el objetivo de fortalecer la capacidad de los agentes de protección locales para contribuir eficazmente a los mecanismos de alerta temprana y protección y ampliar el sistema de la Red de Alerta Comunitaria. En Pinga, el taller organizado por la MONUSCO con las autoridades locales y líderes comunitarios dio lugar a la reactivación de un comité local de resolución de conflictos inclusivo.

40. En Kivu del Sur, desde mediados de diciembre hasta principios de enero, la MONUSCO facilitó reuniones de diálogo intercomunitario en Uvira, Mikenge y Bijombo. La Misión también llevó a cabo, en coordinación con las FARDC, patrullas aéreas y de largo alcance para disuadir los enfrentamientos entre los grupos armados de la comunidad. El 29 de enero, la MONUSCO estableció un despliegue permanente de fuerzas de combate en Kipupu a fin de facilitar el inicio de las investigaciones sobre derechos humanos. En los territorios de Shabunda y Walungu, la Misión emprendió una respuesta inmediata y acciones preventivas, incluido el establecimiento de despliegues permanentes de fuerzas de combate en Byangama y Kigulube, para disuadir las luchas internas de los grupos armados y facilitar el regreso de los desplazados internos. Esas acciones también permitieron el despliegue de dos equipos conjuntos de protección que prestaron asistencia a las supervivientes de la violencia sexual, en colaboración con la Fundación Panzi. De manera similar, el establecimiento de un despliegue permanente de fuerzas de combate en Kulwa contribuyó a asegurar el acceso de los agentes humanitarios para asistir a los desplazados internos.

41. En Kasái Central, la MONUSCO y el gobierno provincial organizaron conjuntamente un taller en Kananga sobre el papel de las autoridades locales en la gobernanza de la seguridad, al que asistieron 48 representantes de autoridades locales, entre ellos una mujer. Tras el taller, las autoridades locales declararon haber reforzado la colaboración y la coordinación entre sí en la resolución de conflictos comunitarios y la protección de los civiles.

VII. Estabilización y fortalecimiento de las instituciones del Estado

A. La estabilización y las causas fundamentales del conflicto

42. El 1 de diciembre, tras un desacuerdo entre el Gobierno y la FRPI sobre las modalidades de desarme y desmovilización de los elementos armados, el Fondo de Coherencia para la Estabilización suspendió el programa de reintegración en Irumu, que se había llevado a cabo en colaboración con la Organización Internacional para las Migraciones. Se está trabajando para reorientar el programa y centrarlo en actividades de reducción de la violencia en las comunidades, dirigidas a los jóvenes en riesgo y a otros miembros vulnerables de las comunidades afectadas.

43. El 7 de diciembre se aprobaron dos proyectos de 18 meses de duración como parte de la Iniciativa de Promoción de las Cuestiones de Género y la Juventud (2020) del Fondo para la Consolidación de la Paz. Dirigido por el ACNUR, la Oficina Conjunta de Derechos Humanos de las Naciones Unidas y la organización no gubernamental internacional World Vision International, el primer proyecto se centra en el fortalecimiento de la justicia, la cohesión social y la reintegración socioeconómica para y por los jóvenes desplazados, los repatriados y las comunidades de acogida en Kasái y Kasái Central. El segundo proyecto, desarrollado por la organización no gubernamental congolesa Fund for Congolese Women, promueve la participación de las mujeres en la construcción de la paz a través de “cabañas de paz” en Tanganica.

B. Reforma del sector de la seguridad y del sistema de justicia

44. La MONUSCO continuó interponiendo sus buenos oficios a fin abogar por la titularidad nacional de las iniciativas de reforma del sector de la seguridad y movilizó a las principales partes interesadas nacionales en la búsqueda de consenso en torno a la necesidad de una estrategia nacional para esa reforma. Altos funcionarios congoleses hicieron hincapié en la necesidad de un enfoque global de dicha reforma, como parte del programa de reforma de la gobernanza del Presidente Tshisekedi. Los días 23 y 26 de febrero, la Misión convocó reuniones de coordinación con entidades de las Naciones Unidas para iniciar la planificación de la asistencia de todo el sistema de la Organización a la reforma del sector de la seguridad. La Misión también se reunió con asociados internacionales, que destacaron la importancia de un mecanismo de coordinación nacional para la reforma del sector de la seguridad.

45. El 1 de febrero, la MONUSCO, en colaboración con la Escuela de Altos Estudios de Estrategia y Defensa (Collège des Hautes Études de Stratégie et Défense), apoyó un programa de formación sobre reglas de enfrentamiento en el campo de operaciones, destinado a reforzar las capacidades de liderazgo estratégico de los oficiales superiores de las FARDC y de la Policía Nacional Congolesa. El 23 de febrero, representantes de la MONUSCO se reunieron con el jefe del Departamento de Formación del Estado Mayor de las FARDC a fin de debatir las opciones de apoyo continuado al fortalecimiento institucional de las estructuras de defensa mediante la elaboración de una estrategia de formación anual, un programa de tutoría y el fomento del reclutamiento y la promoción de mujeres como oficiales y tropas del ejército. Además, las FARDC, con el apoyo de la MONUSCO, iniciaron la construcción de siete bases operativas de la compañía, incluidas dos en Ituri y cinco en Kivu del Norte, para fortalecer su preparación y su capacidad para llevar a cabo operaciones de forma eficaz, al tiempo que se abordan los problemas de seguridad transfronterizos. La

primera base se encuentra en fase de construcción Kididiwe, Kivu del Norte, y se prevé que esté terminada para el 30 de junio.

46. La MONUSCO apoyó al Comité de seguimiento de la reforma de la policía en la redacción de cinco decretos y ordenanzas, incluidos los relativos a la organización y el funcionamiento de la Inspección General de la Policía Nacional Congolesa y del registro de antecedentes penales de delitos corroborados y presuntos delincuentes. El 13 de diciembre de 2020 y el 16 de enero de 2021, la MONUSCO impartió formación sobre derechos humanos y la protección de civiles a 65 inspectores y 24 inspectoras de la Inspección General, con el fin de fortalecer la rendición de cuentas durante las investigaciones. La MONUSCO continuó proporcionando a la Policía Nacional Congolesa suministros logísticos mensuales en cumplimiento de la política de diligencia debida en materia de derechos humanos en el contexto del apoyo de las Naciones Unidas a fuerzas de seguridad ajenas a la Organización, como parte de su apoyo actual a la Estrategia Operacional Integrada de Lucha contra la Inseguridad en Beni, Oicha y Butembo.

47. A fin de promover la aplicación del Programa Conjunto de Apoyo a la Reforma Judicial, se celebraron talleres de planificación con agentes y asociados del sector de la justicia a nivel nacional y provincial en Kasái Central, Kivu del Norte, Kinshasa y Tanganica. En los talleres, se determinaron las prioridades y los problemas específicos de cada provincia, como la detención prolongada y el hacinamiento en las prisiones, que deberán ser abordados dentro del Programa a fin de fortalecer las instituciones de justicia, en particular en el contexto de la transición de la MONUSCO.

48. La MONUSCO y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo prestaron apoyo técnico y logístico al tribunal de primera instancia de Bunia sobre la cuestión de la detención prolongada y el hacinamiento en las cárceles de los territorios de Mahagi y Aru, llevando a juicio 76 casos judiciales pendientes desde hacía tiempo. Los problemas de seguridad habían impedido al tribunal, durante más de dos años, abordar algunos de esos casos. Los juicios de 85 acusados, entre ellos una mujer, comenzaron el 24 de noviembre de 2020 y concluyeron el 26 de enero de 2021; 62 de los acusados fueron condenados, 38 de ellos por violencia sexual, y 23 fueron absueltos, entre ellos una mujer. La MONUSCO también proporcionó apoyo logístico y técnico al tribunal de primera instancia, el tribunal militar de la guarnición y el tribunal de paz de Kalemie. Las actuaciones dieron lugar a la condena de 38 acusados, incluidos 9 soldados de las FARDC, a la puesta en libertad provisional de 6 acusados y a la absolución de 2.

49. Ante la persistente amenaza de ataques a la prisión de Kangbayi, en Beni (Kivu del Norte), la MONUSCO proporcionó apoyo logístico a las autoridades militares y judiciales para el traslado a la prisión de Ndolo, en Kinshasa, el 11 de diciembre, de seis detenidos considerados los más peligrosos entre los presuntos combatientes de las FDA actualmente detenidos.

C. Desarme, desmovilización y reintegración

50. Las consultas en el seno del Gobierno, dirigidas por el Presidente, sobre un nuevo marco nacional de desarme, desmovilización y reintegración dieron como resultado la preparación de un proyecto de ordenanza que prevé la creación de una nueva estructura que asuma los mandatos de los organismos gubernamentales actualmente responsables del desarme, la desmovilización, la reinserción, la reintegración comunitaria y la estabilización. Sin embargo, el proyecto de propuesta aún no ha sido firmado por el Presidente. A nivel provincial, la MONUSCO está centrando sus esfuerzos en la ejecución de proyectos para reducir la violencia

comunitaria, en beneficio de las víctimas de la violencia y de los jóvenes en situación de riesgo, y con el objetivo de avanzar más en el desarme, la desmovilización y la reintegración en las comunidades.

51. La MONUSCO desmovilizó a 16 excombatientes congoleses de grupos como la facción de Guidon de NDC-R, Nyatura y Mai-Mai Apa Na Pale. La Misión también separó a 63 niños, incluida 1 niña, de los grupos armados y los transfirió a asociados de protección de la infancia para que recibieran apoyo psicosocial y de reunificación familiar. Además, la MONUSCO desmovilizó a 15 combatientes rwandeses y 3 burundeses, junto con 20 personas a su cargo (10 hombres y 10 mujeres). Un total de 18 excombatientes, entre ellos una mujer, y 17 personas a su cargo (9 hombres y 8 mujeres) fueron repatriados a Rwanda, en pleno cumplimiento de las medidas nacionales para prevenir la propagación de la COVID-19.

VIII. Las mujeres y la paz y la seguridad

52. En su discurso a la nación del 6 de diciembre, el Presidente Tshisekedi destacó la importancia de la participación de las mujeres en la vida pública y en la lucha contra la violencia sexual y de género, así como contra la impunidad. Las organizaciones de mujeres congolesas acogieron con satisfacción las declaraciones del Presidente. Sin embargo, solo dos de los siete puestos de la nueva mesa permanente de la Asamblea Nacional, los de Cuestora y Relatora Adjunta, están ocupados por mujeres. En la nueva mesa permanente del Senado, se eligió a mujeres para que ocuparan tres de los siete puestos: Cuestora, Cuestora Adjunta y Relatora Adjunta.

53. Apoyándose en una red de más de 350 mediadoras en Ituri, Kivu del Norte, Kivu del Sur, Kasái y Kasái Central, la MONUSCO siguió fomentando la participación significativa de las organizaciones de mujeres y de las mujeres líderes en los procesos de paz y en las iniciativas de resolución de conflictos. La Misión colaboró con las organizaciones de mujeres para seguir cartografiando los puntos conflictivos en materia de seguridad en Kivu del Sur e Ituri en los que las mujeres y las niñas se encontraban en situación de riesgo. La cartografía se compartió con las fuerzas de seguridad y defensa nacionales, así como con agentes de protección, para que se incluyera en los mecanismos de protección. Se organizó un debate de alto nivel entre mujeres líderes por la paz, el Gobernador de Kivu del Sur y el Premio Nobel de la Paz 2018, Denis Mukwege, para asegurar la participación de las mujeres en la consolidación de la paz en Kivu del Sur. La MONUSCO también interactuó con aproximadamente 200 oficiales de las FARDC y de la Policía Nacional Congolesa, jóvenes y representantes de organizaciones de la sociedad civil, entre ellos 140 hombres y 60 mujeres, para promover conceptos de masculinidad positiva para el cambio de comportamiento en todo Ituri, Kivu del Norte y Kivu del Sur y en Kinshasa.

IX. Protección de la infancia y violencia sexual en los conflictos

54. La MONUSCO verificó 217 violaciones graves contra 215 niños (35 niñas y 180 niños), lo que representó un aumento del 13 % en comparación con el período abarcado en el informe anterior. Un total de 16 niños (3 niñas y 13 niños) resultaron muertos o fueron mutilados. Veinte niñas fueron violadas o sometidas a otras formas de violencia sexual; Se atribuyeron nueve casos de violación a agentes del Estado, lo que representa un descenso del 30 % en comparación con el período examinado en el informe anterior. Entretanto, 162 niños (12 niñas y 150 niños) escaparon o fueron separados de los grupos armados. Los principales grupos armados de los que se separaron o escaparon niños fueron Mai-Mai Mazembe (32 niños y 2 niñas), la

CODECO (22 niños y 2 niñas) y Mai-Mai Biloze, grupo de la comunidad bafuliro y que opera en las Altas Mesetas de Kivu del Sur (20 niños y 1 niña). De los niños utilizados en el conflicto, 46 han sido liberados voluntariamente por los líderes de los grupos armados que han firmado un compromiso unilateral para poner fin al reclutamiento de niños y otras violaciones graves y prevenir ambos fenómenos.

55. El 2 de febrero, la MONUSCO facilitó la firma por parte de la facción de Bwira de NDC-R de una declaración unilateral para poner fin al reclutamiento de niños y otras violaciones graves contra los niños y prevenir ambos fenómenos. Los líderes del Mouvement d'action pour le changement (Movimiento de Acción por el Cambio), de Mai-Mai Ilunga y Mai-Mai Apa Na Pale Makilo también firmaron esos compromisos. Un total de 39 grupos armados han firmado compromisos de esa índole desde julio de 2018, lo que ha supuesto la liberación voluntaria de 2.167 niños, entre ellos 308 niñas. Trece de esos grupos no han registrado ninguna nueva violación de los derechos del niño durante un año.

56. En diciembre de 2020 y enero de 2021, al menos 92 adultos, entre ellos un hombre, fueron víctimas de violencia sexual relacionada con el conflicto, perpetrada principalmente por grupos armados, especialmente elementos de NDC-R y de las milicias twa. En cuanto a la violencia sexual relacionada con el conflicto perpetrada por agentes del Estado, las FARDC fueron responsables del 20 % de ellas, mientras que la Policía Nacional Congolesa lo fue del 7 %. Kivu del Norte registró la mayor proporción de casos documentados de violencia sexual relacionada con el conflicto (39 %), seguido de Kivu del Sur y Tanganica.

X. Estrategia de salida

57. Tras la aprobación de la estrategia conjunta sobre la reducción progresiva por etapas de los efectivos de la MONUSCO y de conformidad con la resolución 2556 (2020) del Consejo de Seguridad, la Misión siguió colaborando con las autoridades congolesas en la creación de un grupo de trabajo conjunto con el Gobierno. El 4 de marzo, en sus reuniones introductorias con el Presidente Tshisekedi y con la Ministra de Asuntos Exteriores saliente, Marie Tumba Nzeza, la Representante Especial entrante del Secretario General para la República Democrática del Congo subrayó la importancia de que se estableciera y pusiera en funcionamiento el grupo de trabajo para apoyar la aplicación oportuna de la estrategia conjunta y permitir una transferencia progresiva de las tareas y una reducción responsable y sostenible de los efectivos de la MONUSCO.

58. La Misión y el equipo de las Naciones Unidas en el país también han comenzado a trabajar en planes detallados para ampliar la presencia y las actividades programáticas de este último en las zonas de las que la Misión se va a retirar. En Kasái y Kasái Central se han creado equipos de tareas de transición integrados a nivel provincial a fin de que elaboren, en estrecha consulta con las autoridades provinciales, marcos de transición provinciales conjuntos para promover la estabilización y la consolidación de la paz tras la reducción de los efectivos de la MONUSCO.

59. Como parte de la estrategia de transición en Kasái y Kasái Central y en el marco de los cuatro resultados colectivos acordados con el Gobierno y organizaciones gubernamentales nacionales e internacionales durante el taller consultivo nacional celebrado en octubre de 2019, la MONUSCO apoyó al equipo de las Naciones Unidas en el país en la elaboración de cuatro proyectos de programas de actividades conjuntas basados en las principales prioridades de desarrollo provincial. Guiados por el enfoque del triple nexo entre acción humanitaria, asistencia para el desarrollo y consolidación de la paz, los cuatro proyectos de programas de actividades pretenden abordar: a) la seguridad alimentaria, la nutrición, los servicios básicos y el desarrollo

de la cadena de valor agrícola; b) la reforma de la justicia y la rendición de cuentas y el fortalecimiento de las instituciones de la cadena de justicia penal; c) la reforma de la policía y la rendición de cuentas, la seguridad y la protección de los civiles; y d) la protección de los desplazados internos, los repatriados y las comunidades de acogida, en cumplimiento de las normas internacionales.

60. Además, la Misión colaboró con el Ministerio del Interior provincial de Kasái Central y con organizaciones de la sociedad civil para trazar los mecanismos provinciales existentes para la protección de los civiles, con miras al traspaso progresivo de responsabilidades a agentes locales. La Misión también organizó un taller de creación de capacidad en Tshikapa, Kasái, con 40 representantes de las fuerzas de seguridad y defensa del Estado, autoridades locales, organizaciones de la sociedad civil y organismos de las Naciones Unidas, entre los que se encontraban 18 mujeres, para evaluar la eficacia de los mecanismos locales de protección de los civiles e identificar los ámbitos en los que se puede mejorar la cooperación entre los agentes de protección.

61. El 11 de enero, el Banco Mundial inauguró una nueva suboficina en Kananga, que tiene previsto comenzar a invertir en educación, sanidad e infraestructuras sociales para revitalizar las economías locales. En las provincias de Kasái y Kasái Central se creó un marco oficioso de coordinación de la iniciativa Una ONU, que incluye a la MONUSCO, los organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas y el Banco Mundial, con el objetivo de abordar, mediante un enfoque basado en el triple nexo antes mencionado, las causas profundas y los motores del subdesarrollo en las zonas rurales. Las iniciativas previstas tienen como objetivo promover la resiliencia socioeconómica, desencadenar procesos de transformación para la producción de energía y fomentar el desarrollo de la industria y el procesamiento de alimentos.

62. Además, el fondo para la promoción de la industria en la República Democrática del Congo está financiando proyectos en las provincias de Kasái y Kasái Central, en consonancia con el enfoque basado en el triple nexo, para abordar el desarrollo de las zonas sin litoral mediante la construcción de infraestructuras claves.

63. En Tanganica, la MONUSCO trabajó con las autoridades locales y expertos nacionales para comenzar a preparar una hoja de ruta, estableciendo pasos concretos para el traspaso sostenible de las actividades de protección. También se avanzó en la transferencia de la responsabilidad operativa de la base de operaciones de la compañía en Bandera, en la frontera con Kivu del Sur, a la oficina de zona de Kivu del Sur. Dada la continua actividad armada de Mai-Mai Yakutumba en esa zona, la MONUSCO mantendrá una presencia de la fuerza después de la retirada prevista de la fuerza de Tanganika.

XI. Eficacia de la Misión

A. Desempeño de la Misión

1. Evaluación del desempeño de los componentes militar y de policía

64. En consonancia con los compromisos de la iniciativa Acción por el Mantenimiento de la Paz, la MONUSCO se centró en el objetivo de asegurar un alto nivel de desempeño entre sus componentes uniformados, al tiempo que mejoraba sus procedimientos de protección de la fuerza. En total, se inspeccionaron 10 de las 42 unidades: 6 recibieron la calificación de excelente y 2 recibieron la calificación de óptima. Se están tramitando los informes de inspección de las dos unidades restantes. La Misión aprobó un nuevo ciclo de inspecciones de la eficacia operativa y elaboró

un plan de mejora del desempeño, que servirá como herramienta para supervisar la aplicación de recomendaciones específicas relacionadas con cada unidad inspeccionada e incluirá plazos de ejecución claramente definidos. Además, la fuerza ha elaborado un informe mensual con indicadores clave de desempeño, en consonancia con el Sistema Integral de Planificación y Evaluación del Desempeño de la Misión, para medir la eficacia de las actividades relacionadas con la protección de los civiles y la prestación de apoyo a las FARDC.

65. Las mujeres representan el 19 % del total de los efectivos de la Misión. La integración de 15 equipos de enlace femenino en las principales unidades ha contribuido a mejorar los resultados de las fuerzas en materia de implicación comunitaria y fomento de la confianza.

66. El ritmo operacional de la fuerza se mantuvo alto, a pesar de la pandemia de COVID-19. La fuerza ha realizado 38.495 patrullas y ha realizado 20 despliegues permanentes de fuerzas de combate desde diciembre de 2020. La Brigada de Intervención ha recibido a 15 nuevos oficiales de Estado Mayor y la Unidad de Inteligencia Táctica ha alcanzado una capacidad operativa inicial. La Unidad de Análisis de Amenazas mediante Geolocalización se desplegó en la zona de la Misión. Como resultado, se ha reforzado la capacidad de la Misión para llevar a cabo operaciones basadas en información de inteligencia para garantizar la protección de los civiles. Además, la Misión está ayudando a las FARDC a reforzar su capacidad estratégica, incluso en lo que respecta a la formación, la logística, los derechos humanos y las operaciones. A su vez, la tercera zona defensiva de las FARDC ha incorporado a un oficial de enlace en la MONUSCO, fortaleciendo así la cooperación a nivel operacional.

67. En noviembre de 2020, las evaluaciones de desempeño de siete de las ocho unidades de policía constituidas de la Misión indicaron que se habían producido mejoras, en particular en lo que respecta a las capacidades operativas, pues se otorgó una calificación del 76,1 %, en comparación con la del 65,8 % el trimestre anterior. Las unidades de policía constituidas se acogen actualmente al programa de capacitación en el teatro de operaciones para mantener su preparación operativa. Desde el 2 de diciembre, la Misión ha organizado 98 inspecciones de formación para supervisar la aplicación del plan anual de formación de todas las unidades de policía constituidas y adoptar medidas para asegurar su eficacia continua.

68. Al 18 de marzo, las mujeres policías constituían el 18,5 % de las unidades de policía constituidas de la MONUSCO, en comparación con el 16,8 % correspondiente al período abarcado en el informe anterior. La Misión ha proseguido su labor de promoción para alentar a los países que aportan fuerzas de policía a que aumenten el número de mujeres en la plantilla y el personal de mando, con el objetivo de lograr que para fines de 2021 el 25 % de los agentes de las unidades de policía constituidas sean mujeres.

69. El componente policial de la Misión también llevó a cabo una evaluación trimestral del desempeño de 315 agentes de policía no pertenecientes a una unidad constituida, incluidas 107 mujeres, el 31 de diciembre de 2020. Los criterios de evaluación son los siguientes: profesionalismo; compromiso de hacer frente a los problemas en materia de protección; capacidad de detectar amenazas a la seguridad y de recopilar y analizar la información; y productividad. La evaluación global del desempeño reveló un descenso del mismo en comparación con el trimestre anterior, del 81,9 % al 70,9 %, debido al importante número de agentes de policía no pertenecientes a una unidad constituida recién desplegados (92) que no fueron evaluados durante el ciclo de evaluación del desempeño. A fin de mejorar el desempeño general de los agentes de policía no pertenecientes a una unidad constituida, el componente policial de la Misión organizó 17 sesiones de formación

en línea para 415 agentes de policía, entre ellos 139 mujeres, sobre protección de civiles, explotación y abusos sexuales, protección de menores y protección del medio ambiente. La MONUSCO también elaboró un plan de despliegue basado en la determinación y evaluación de los conjuntos de habilidades de los agentes de policía no pertenecientes a una unidad constituida.

2. Progresos en la implantación del Sistema Integral de Planificación y Evaluación del Desempeño

70. La Misión está completando su marco de resultados, que es la primera de las cuatro fases que conducen a la plena aplicación del Sistema Integral de Planificación y Evaluación del Desempeño. El marco de resultados incluye indicadores clave del desempeño sobre la protección de los civiles que se extraen del informe mensual de la fuerza, los indicadores de la Misión que tienen en cuenta las cuestiones de género, así como los indicadores de resultados del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible.

3. Repercusiones de la pandemia de COVID-19 en la ejecución del mandato

71. La Misión mantuvo un alto ritmo operacional, si bien la suspensión temporal de las rotaciones durante varios meses supuso un reto para los procesos de generación de efectivos militares y fuerzas policiales. La unidad de policía constituida senegalesa ha estado en funcionamiento en Beni desde enero de 2021, mientras que el equipo de avanzada de la unidad jordana ha llegado a Kalemie y la unidad entrará en funcionamiento en marzo. Las rotaciones de los contingentes siguieron viéndose afectadas por la pandemia, lo que provocó aproximadamente otras tres semanas de retraso y dio lugar a necesidades adicionales de recursos en materia de transporte. A pesar de las dificultades, el número de patrullas se mantuvo constante en comparación con el período anterior a la pandemia.

72. Al 15 de marzo y desde el comienzo de la pandemia, 389 miembros del personal de las Naciones Unidas habían dado positivo en las pruebas de COVID-19, de los cuales 274 se habían recuperado y 6 habían fallecido tras contraer el virus.

B. Faltas graves de conducta, incluidos la explotación y los abusos sexuales

73. Del 1 de noviembre de 2020 al 28 de febrero de 2021, se registraron seis denuncias de explotación y abusos sexuales, todas ellas relacionadas con miembros de contingentes militares, que se han remitido a los correspondientes países que aportan contingentes para que sean investigadas. Las presuntas víctimas han sido remitidas al Fondo de Población de las Naciones Unidas, al Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia y a sus asociados pertinentes para que reciban el apoyo y la asistencia adecuados. También se registraron otras siete denuncias de faltas graves de conducta que están siendo investigadas.

74. La MONUSCO continuó aplicando sólidas medidas preventivas contra las faltas de conducta, entre ellas la capacitación, la evaluación de riesgos y la aplicación de toques de queda y zonas de exclusión. Continuó la labor divulgación en las comunidades de la política de las Naciones Unidas de tolerancia cero frente a la explotación y los abusos sexuales, aunque esa labor se llevó a cabo predominantemente a través de emisiones de radio y mensajes de texto debido a la pandemia de COVID-19. La ejecución de proyectos en el marco del fondo fiduciario de apoyo a las víctimas de la explotación y los abusos sexuales comenzó en enero de 2021 en Bunia, Beni, Uvira, Kalemie, Bujovu y Sake.

XII. Seguridad del personal de las Naciones Unidas

75. Garantizar la seguridad del personal y las instalaciones de las Naciones Unidas siguió siendo una prioridad, en consonancia con los compromisos de la iniciativa Acción por el Mantenimiento de la Paz. Se registraron un total de 192 incidentes relacionados con la seguridad que afectaron a personal e instalaciones de las Naciones Unidas: 6 de ellos relacionados con conflictos armados, 83 con actos delictivos, 41 con disturbios civiles y 62 con peligros. Del personal afectado, 50 eran funcionarios de contratación internacional (43 hombres y 7 mujeres) y 57 eran funcionarios de contratación nacional (47 hombres y 10 mujeres). Ello representa un descenso del 21,6 % en comparación con el período al que se refirió el informe anterior y se atribuye a las medidas y restricciones impuestas en respuesta a la COVID-19.

76. El juicio por el caso de los dos expertos de las Naciones Unidas asesinados en Kananga en 2017 se reanudó ante el tribunal militar de Kananga. Dos de los acusados, que hasta ahora han sido procesados en rebeldía, comparecieron ante el tribunal en diciembre. Sin embargo, el juicio se suspendió posteriormente debido al fallecimiento, el 15 de enero, del auditor general de las FARDC que había realizado una parte de las investigaciones iniciales y a la no comparecencia del abogado defensor en las audiencias.

77. El 8 de marzo, el Tribunal Militar Operacional de Kivu del Norte condenó a tres procesados, acusados del ataque a un centro de tratamiento del ébola y del asesinato de un médico de la Organización Mundial de la Salud en Butembo en abril de 2019. El Tribunal absolvió a otros cinco acusados, entre ellos tres mujeres. Otros 16 acusados, juzgados en rebeldía tras fugarse de la prisión de Beni en octubre de 2020, fueron condenados por conspiración criminal y terrorismo. Según se informó, 7 de los 15 acusados que esperan ser juzgados por la destrucción de la oficina del alcalde de Beni y la base de la MONUSCO en Boikene en noviembre de 2019 también se han escapado de la prisión de Beni, mientras que a los 8 restantes se les ha concedido libertad provisional.

XIII. Observaciones

78. El entorno político y de seguridad en la República Democrática del Congo sigue siendo inestable. Tomo nota de los esfuerzos del Presidente Tshisekedi para formar una nueva mayoría gubernamental, empeñada en promover las reformas claves necesarias para poner al país en el camino hacia la paz duradera, la estabilidad y el desarrollo sostenible. Me alienta el nombramiento de un nuevo Primer Ministro y espero la inminente formación de un Gobierno inclusivo y eficaz que asuma la urgente tarea de abordar los apremiantes retos a los que se enfrenta el pueblo congolés, en particular el deterioro de la situación de seguridad en las provincias orientales. Es crucial que no se siga retrasando la aplicación de medidas urgentes necesarias para fomentar la estabilización y la buena gobernanza, así como las reformas del sector de la seguridad y la justicia. Acojo con especial satisfacción el compromiso del Presidente Tshisekedi de lograr que las mujeres representen al menos el 30 % del nuevo Gobierno. Hago un llamamiento a todos los actores políticos, ya sean de la mayoría o de la oposición, para que se mantengan el impulso y los progresos hacia el cumplimiento de esos objetivos de cara a las elecciones de 2023. Además, los insto a que desistan de recurrir a la intimidación, la incitación al odio y la violencia, así como a la política transaccional para promover sus objetivos políticos y a que respeten estrictamente los principios de la Constitución.

79. Me preocupa el aumento de las actividades de los grupos armados en las provincias orientales, en particular por parte de las FDA en Kivu del Norte e Ituri,

que han causado múltiples víctimas civiles y ha repercutido de manera desproporcionada en las mujeres y los niños. También me preocupa la continua violencia intercomunitaria en Ituri, Kivu del Norte, Kivu del Sur y Tanganica. Hago un llamamiento a las autoridades congolesas para que adopten medidas concretas para hacer frente a las causas profundas de la violencia en esas zonas, entre otros medios, combatiendo la incitación al odio, abordando la explotación ilícita de los recursos naturales y el tráfico de armas pequeñas y proporcionando oportunidades económicas alternativas a los excombatientes y sus comunidades mediante la rápida aplicación de programas descentralizados de desarme, desmovilización, reintegración comunitaria y estabilización.

80. Felicito al Presidente Tshisekedi por haber asumido la presidencia de la Unión Africana y expreso mi compromiso de fortalecer la asociación entre la Unión Africana y las Naciones Unidas y de trabajar para lograr avances en nuestras prioridades comunes.

81. Sigo comprometido con una transición gradual de la MONUSCO, basada en condiciones, que refleje la evolución de la situación de seguridad sobre el terreno en las provincias en las que la Misión mantiene su presencia. Me alienta el compromiso de las autoridades congolesas de seguir trabajando para lograr ese objetivo, con el apoyo de las Naciones Unidas y los asociados internacionales. Espero que continúen las conversaciones con el Gobierno sobre la elaboración del plan de transición detallado solicitado por el Consejo de Seguridad, basado en la estrategia conjunta sobre la retirada progresiva por etapas de los efectivos de la MONUSCO.

82. Me preocupan profundamente los persistentes abusos y violaciones de los derechos humanos, incluida la violencia sexual relacionada con el conflicto, cometidos por grupos armados y agentes del Estado. Insto a las autoridades congolesas a que redoblen sus esfuerzos en la lucha contra la impunidad para que rindan cuenta los autores de esos actos. La orden judicial en el caso Le Pouce es un paso positivo hacia la consecución del objetivo de hacer justicia a las víctimas. También animo a las autoridades a que adopten nuevas medidas para proteger a los defensores de los derechos humanos y a las víctimas de abusos y violaciones de los derechos humanos.

83. Es en extremo preocupante la situación humanitaria en el país, marcada por un aumento significativo del número de personas que necesitan protección y asistencia humanitaria y agravada por la violencia de los grupos armados y el difícil entorno general en materia de protección en las zonas afectadas por el conflicto. Me siento consternado por el atroz ataque contra un convoy del Programa Mundial de Alimentos en Kibumba, Kivu del Norte, el 22 de febrero, en el que perdieron trágicamente la vida el Embajador de Italia en la República Democrática del Congo, su oficial de escolta y un funcionario del PMA. Expreso mi más sentido pésame a las familias afectadas y hago votos por la pronta recuperación de los supervivientes. Condeno sin reservas todos los ataques contra agentes humanitarios e insto a las autoridades congolesas a que enjuicien a los responsables. Además de la misión de determinación de los hechos llevada a cabo por el Departamento de Seguridad, las Naciones Unidas están dispuestas a apoyar las investigaciones sobre ese horrible crimen.

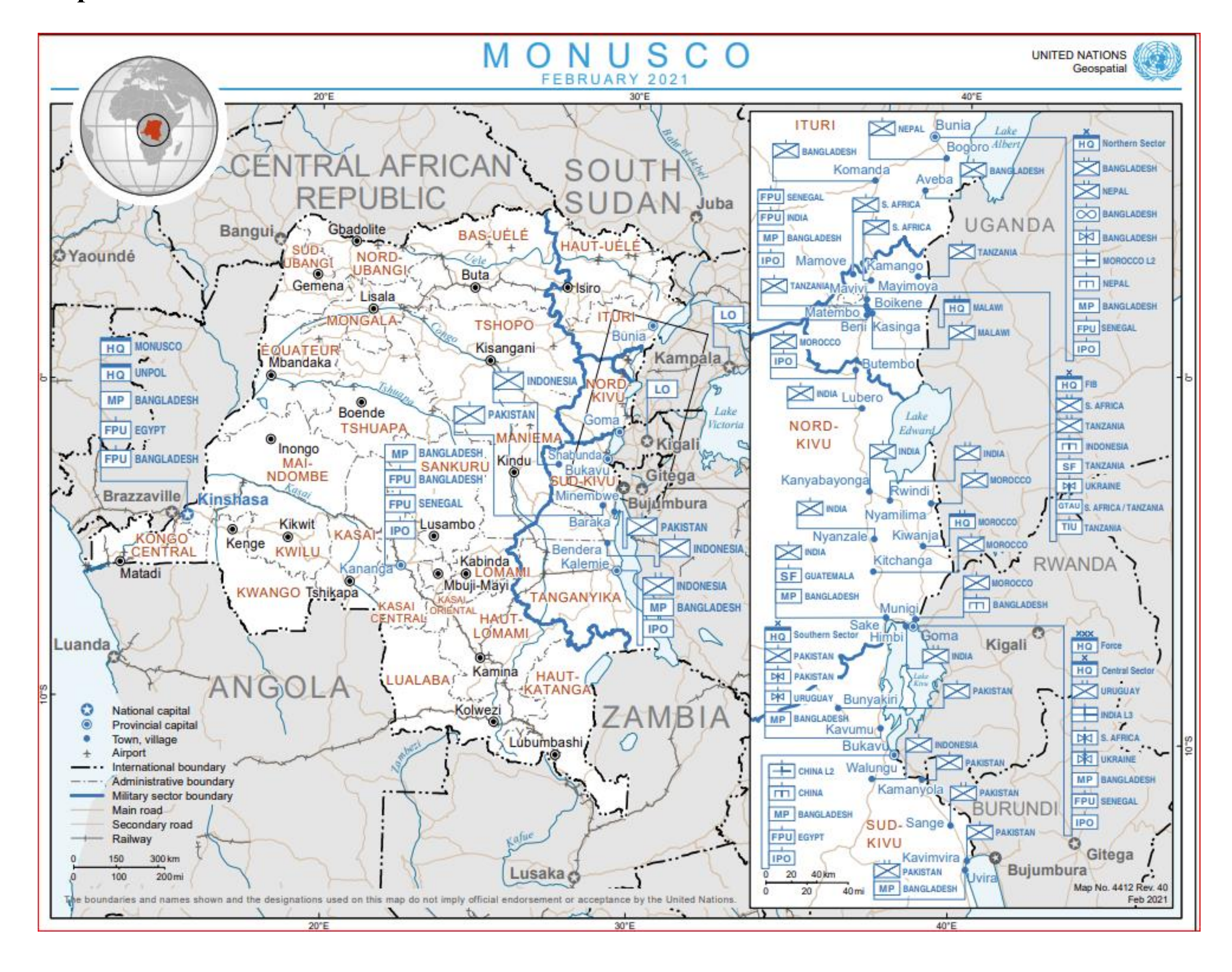
84. El resurgimiento del ébola en la parte oriental del país se suma a los múltiples desafíos a que ya se enfrenta el pueblo congolés. Encomio la rápida reacción de las autoridades congolesas, reitero el apoyo de las Naciones Unidas para evitar que se siga propagando la enfermedad y hago un llamamiento a los asociados internacionales para que sigan prestando toda la ayuda necesaria.

85. Me comprometo a asegurar que la MONUSCO cumpla las responsabilidades básicas de su mandato de la manera más eficiente y eficaz posible. También reitero

mi compromiso de mejorar la protección y la seguridad de todo el personal de mantenimiento de la paz, en consonancia con la iniciativa Acción por el Mantenimiento de la Paz. Sigo contando con el pleno apoyo de los miembros del Consejo de Seguridad, los países que aportan contingentes y fuerzas de policía y los principales asociados regionales para asegurar la aplicación oportuna de las mejoras previstas para la fuerza de la MONUSCO, incluida su Brigada de Intervención.

86. Por último, deseo expresar mi gratitud y profundo reconocimiento a mi Representante Especial saliente, Leila Zerrougui, por su ejemplar liderazgo y dedicación a la causa de la paz. Pido a todas las partes interesadas que presten todo su apoyo a mi nueva Representante Especial, Bintou Keita, quien continuará interponiendo mis buenos oficios con el objetivo de ayudar al país a sentar las bases de la paz, la estabilidad y el desarrollo sostenible a largo plazo. También deseo expresar mi sincera gratitud a todo el personal de la MONUSCO, a la Oficina de mi Enviado Especial para la región de los Grandes Lagos y a los países que aportan contingentes y fuerzas de policía por su constante compromiso con la paz y la seguridad en la República Democrática del Congo.

Mapa


MONUSCO
FEBRUARY 2021
UNITED NATIONS
Geospatial
CENTRAL AFRICAN REPUBLIC
SOUTH SUDAN
UGANDA
RWANDA
BURUNDI
ANGOLA
ZAMBIA
Juba
Bangui
Yaoundé
Brazzaville
Kinshasa
Kampala
Kigali
Gitega
Bujumbura
Luanda
Lusaka
Lubumbashi
BAS-UÉLÉ
HAUT-UÉLÉ
SUD-UBANGI
NORD-UBANGI
MONGALA
TSHOPO
ITURI
ÉQUATEUR
NORD-KIVU
SUD-KIVU
TSHUAPA
MANIEMA
MAI-NDOMBE
SANKURU
KASAI
KONGO CENTRAL
KWILU
KWANGO
KASAI CENTRAL
KASAI ORIENTAL
LOMAMI
HAUT-LOMAMI
TANGANYIKA
LUALABA
HAUT-KATANGA
National capital
Provincial capital
Town, village
Airport
International boundary
Administrative boundary
Military sector boundary
Main road
Secondary road
Railway
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Map No. 4412 Rev. 40
Feb 2021